REGIONE MARCHE
Giunta regionale

DECRETO DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO POLITICHE SOCIALI, LAVORO, ISTRUZIONE E FORMAZIONE
n. 20 del 02 maggio 2022

Oggetto: **Avviso Manifestazione di interesse per l'individuazione e il coinvolgimento, ai sensi dell'art. 55, comma 3, del D.lgs. 3 luglio 2017, n. 117, di un Soggetto privato per la co-progettazione, la realizzazione e la gestione di specifici interventi mirati all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo per l'attuazione del progetto S.O.L.e.IL – Servizi di Orientamento al Lavoro ed Empowerment Inter-regionale per un sistema Legale di cui all'Avviso pubblico M_LPS.35. REGISTRO UFFICIALE.U.3302 del 29.10.2021 a valere sul PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE "INCLUSIONE" FSE 2014-2020**

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 15 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18 (Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale);

DECRETA

1. Di approvare l'Avviso Pubblico (Allegato A, comprensivo degli Allegati 1, 2, 3, 4, 5 e 6) contenente la manifestazione di interesse per l'individuazione e il coinvolgimento, ai sensi dell'art. 55, comma 3, del D.lgs. 3 luglio 2017, n. 117, di un Soggetto privato per la co-progettazione, la realizzazione e la gestione di specifici interventi mirati all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo per l'attuazione del progetto S.O.L.e.IL – Servizi di Orientamento al Lavoro ed Empowerment Inter-regionale per un sistema Legale di cui all'Avviso pubblico M_LPS.35. REGISTRO UFFICIALE.U.3302 del 29.10.2021 a valere sul PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE "INCLUSIONE" FSE 2014-2020di cui la Regione Marche è beneficiario capofila.
2. Di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Vanessa Conigli, Funzionario del Dipartimento Politiche Sociali, Lavoro, Istruzione e Formazione;
3. Di stabilire che la valutazione dei progetti pervenuti e ritenuti ammissibili avverrà da parte di una Commissione nominata dal Direttore del Dipartimento Politiche Sociali, Lavoro, Istruzione e Formazione
4. Di provvedere alla pubblicazione sul sito istituzionale della Regione Marche https://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/Avvisi-Pubblici.

Di disporre la pubblicazione del presente atto per estratto sul BUR della Regione Marche ai sensi dell'articolo 4 della Legge regionale 28 luglio 2003, n.17.

Attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(Mauro Terzoni)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Programma Nazionale Operativo "Inclusione sociale" 2014-2020, approvato dalla Commissione Europea con decisione C(2014) n. 10130 del 18/12/2014 e successivamente modificato e approvato in ultimo con decisione C(2020) n. 1848 del 19/03/2020;
- Programma Operativo Complementare al "PON Inclusione" 2014-2020, Delibere CIPESS n.40/2021 e n.41/2021;
- D.P.R. 5 febbraio 2018, n. 22 - Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020;
- Circolare n. 2 del 2/02/2009 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.117 del 22 maggio 2009, relativa a "Tipologia dei soggetti promotori, ammissibilità delle spese e massimali di costo per le attività rendicontate a costi reali cofinanziate dal Fondo Sociale Europeo 2007-2013 nell'ambito dei Programmi Operativi Nazionali (P.O.N)";
- Decreto Direttoriale n. 406 del 01/08/2018 relativo alle Unità di Costo Standard;
- Decreto Direttoriale n. 319 del 17 settembre 2019 che approva la Nota metodologica che riporta le tabelle standard dei costi unitari del personale - CCNL Comparto Sanità;
- Decreto legge n.119 del 23 ottobre 2018, come convertito con emendamenti dalla legge n.136 del 17 dicembre 2018 e come modificato dal decreto legge n. 34 del 19 maggio 2020, come convertito, con emendamenti, dalla legge n. 77 del 17 luglio 2020, il quale ha istituito il "Tavolo Operativo per la per la definizione di una nuova strategia di contrasto al caporalato e allo sfruttamento lavorativo in agricoltura", presieduto dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali, al fine di elaborare un piano nazionale di interventi per la prevenzione e il contrasto a tali fenomeni;
- D.Lgs. n. 117/2017 recante "Codice del Terzo Settore" (C.T.S.), attuativo della citata legge n. 106/2016, che prevede la riorganizzazione del sistema di registrazione degli enti del Terzo Settore (ETS) e di tutti gli atti di gestione rilevanti, secondo criteri di semplificazione e armonizzazione; − la sentenza n. 131/2020 della Corte Costituzionale che ha avuto modo di sottolineare che l'art. 55 C.T.S. pone in capo ai soggetti pubblici il compito di assicurare il coinvolgimento attivo degli E.T.S. nella programmazione, nella progettazione e nell'organizzazione degli interventi e dei servizi, nei settori di attività di interesse generale definiti dall'art. 5 del medesimo C.T.S.;
- D.Lgs. n. 117/2017, art. 55 del che prevede che la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, consentendo in tal modo di promuovere un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione dell'evocato principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- D.M. n. 72 del 31/03/2021 recante "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. n.117/2017 (Codice del terzo settore)" che fornisce elementi utili per le pubbliche amministrazioni che perseguono tali forme collaborative con Enti del Terzo Settore;

- Il “Piano Triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato (2020-22)”, approvato il 20 febbraio 2020 dal succitato “Tavolo Operativo per la per la definizione di una nuova strategia di contrasto al caporalato e allo sfruttamento lavorativo in agricoltura”, rispetto al quale è stata sancita intesa in Conferenza Unificata nella seduta del 21 maggio 2020;
- “Linee-Guida nazionali in materia di identificazione, protezione, assistenza delle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura" approvate in Conferenza Unificata il 7 ottobre 2021;
- Nota n.3302 del 29 Ottobre 2021 della Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali “*Richiesta di manifestazione di interesse per la presentazione di Idee progettuali per interventi di supporto all’integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo”*;
- Nota n.3534 del 22 Novembre 2021 della Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali *“Manifestazione di interesse per la presentazione di Idee progettuali per interventi di supporto all’integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo – TRASMISSIONE IDEA PROGETTUALE”;*
- Nota n.418 del 14 Febbraio 2022 della Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali *“Progetto “SOLEIL – Servizi di Orientamento al Lavoro ed Empowerment Interregionale Legale” - Richiesta di progettazione esecutiva nell’ambito della Manifestazione di interesse per la presentazione di Idee progettuali per interventi di supporto all’integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo”.*
- L.R. 18 del 30/07/2021 - Disposizioni di organizzazione e di ordinamento del personale della Giunta regionale;
- DGR n.395 del 13 Aprile 2022 Adozione “Linee-Guida nazionali in materia di identificazione, protezione, assistenza delle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura" e adesione alla progettazione esecutiva denominata “S.O.L.E.I.L.” - intervento di supporto all’integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo.

Motivazione

Con nota n.3302 del 29 Ottobre 2021, la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali invitava le Regioni a presentare la propria adesione alla Richiesta di manifestazione di interesse per la presentazione di Idee progettuali per interventi di supporto all’integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo. L’intento della Direzione generale è quello di avviare un’azione sinergica e complementare rispetto a quanto finora attuato dalle regioni per contrastare il fenomeno dello sfruttamento lavorativo anche in settori diversi da quello agricolo.

Regione Marche – Servizio Attività produttive, Lavoro e Istruzione (ex PF Gestione del mercato del lavoro e dei servizi per l’impiego (pubblici e privati)) e Servizio Politiche Sociali e Sport – ha aderito all’iniziativa presentando apposita documentazione al MLPS il 10 Novembre 2021, protocollo 1385445. Successivamente, a seguito di interlocuzioni avvenute con Regione Lazio, Regione Toscana, Regione Abruzzo e Regione Molise, si è convenuto di procedere alla presentazione di un’idea progettuale di portata interregionale, con capofila individuato nella

Regione Lazio. L'idea progettuale denominata "S.O.L.E.I.L. – Servizi di Orientamento al Lavoro ed Empowerment Interregionale Legale", è stata elaborata seguendo quanto richiesto nella nota n. 3534 del 22/11/2021 - MLPS ed è stata inviata all'attenzione del MLPS – DG Immigrazione e Politiche di Integrazione dal capofila Regione Lazio, con una richiesta di finanziamento complessivo pari ad € 17.250.000,00 (finanziamento per la Regione Marche € 2.750.000,00). Il progetto sarà finanziato con risorse a valere sul PON Inclusione 2014-2020 (fino al 31/12/2023) e sul POC al PON Inclusione 2014-2020 (per le attività fino al 30/06/2024).
L'idea progettuale è stata approvata dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali il quale, con nota n.418 del 14/02/2022, ha invitato la Regione Capofila a presentare, congiuntamente con le altre Regioni partner, un'unica progettazione esecutiva entro il 27/05/2022. Il progetto potrà avere una durata di 24 mesi e dovrà concludersi entro il 30/06/2024, salvo proroghe.
Nella nota precedentemente citata, il MLPS definiva per ciascuna regione del partenariato la possibilità di costituire partnership regionali con un numero massimo di 5 partner pubblici e privati, in forma singola o associata.
La Regione Lazio, capofila del partenariato interregionale, in un tavolo tecnico congiunto di progettazione tenutosi il 28 Marzo 2022, ha indicato la possibilità di coinvolgere nel progetto S.O.L.e.IL. i soggetti privati in forma associata (ATS), come per altro anticipato dal MLPS in un precedente incontro tecnico del 17 Marzo 2022.
Con PEC del 14/04/2022 (ns. protocollo: 0460243|14/04/2022| R_MARCHE|GRM|PSL|A|380.60/2022/PSL/6900), la Regione Lazio ha provveduto alla trasmissione del modello di Avviso di co-progettazione e suoi allegati. L'avviso deve essere utilizzato come modello per tutte le Regioni partner, apportando le dovute modifiche relative al finanziamento spettante e integrando con eventuali specifiche riguardanti le declinazioni proprie di ciascuna regione.
La Regione Marche ha predisposto l'Avviso di Manifestazione di Interesse alla co-progettazione (Allegato A) rivolta a soggetti del terzo settore (come definiti dall'art. 4 del D.Lgs. n. 117/2017 (CTS)) che potranno coinvolgere anche ulteriori organismi di diritto privato, i quali dovranno svolgere attività senza scopo di lucro. L'assenza di finalità lucrative attiene alle specifiche attività che l'ente realizzerebbe nell'ambito del progetto, e non alla natura stessa dell'ente.
È fatto assoluto divieto ai Soggetti proponenti di partecipare al presente Avviso in più di un raggruppamento/partenariato (ATS), ovvero di partecipare al presente Avviso anche in forma singola qualora abbiano partecipato all'Avviso medesimo in partenariato/raggruppamento (ATS). Detto divieto opera sia per il Capofila che per i singoli soggetti Partner.
I destinatari del progetto S.O.L.e.IL. sono cittadini di paesi terzi regolarmente soggiornanti sul territorio regionale vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo. Il numero di destinatari da coinvolgere nelle attività progettuali è, per la Regione Marche, di almeno 500 cittadini stranieri cittadini di paesi terzi, vittime e/o potenziali vittime di sfruttamento lavorativo, coinvolti in attività di sensibilizzazione, informazione e presa in carico; almeno 100 potenziali vittime avviate verso misure di integrazione lavorativa; almeno 10 vittime di sfruttamento lavorativo coinvolti in un percorso di assistenza intensiva (socio-lavorativa e abitativa).
Per la presente co-progettazione, la Regione Marche prevede di assegnare al Soggetto capofila dell'ATS un budget massimo di € 2.100.000,00. L'erogazione del finanziamento avverrà solo nel caso in cui il progetto presentato dalla Regione Lazio, in qualità di Soggetto proponente (capofila del partenariato interregionale), verrà finanziato.
Con nota protocollo n. 373669 del 14/04/2022, la Regione Lazio ha inviato al MLPS una Richiesta di differimento del termine per la presentazione della progettazione esecutiva del

Progetto S.O.L.e.IL.. Pertanto, nelle more dell'approvazione di tale richiesta da parte del MLPS, la Regione Marche ha fissato la data di scadenza per la partecipazione all'Avviso di co-progettazione al 19 Maggio 2022, entro le ore 18:00.
Il soggetto partecipante dovrà far pervenire, a pena di esclusione, al Dipartimento Politiche Sociali, Lavoro, Istruzione e Formazione, a mezzo posta certificata (PEC) all'indirizzo regione.marche.socialelavoroistruzione@emarche.it.
La valutazione dei progetti sarà effettuata da un'apposita Commissione nominata dalla Dipartimento Politiche Sociali, Lavoro, Istruzione e Formazione. La Commissione procederà all'esame delle proposte progettuali pervenute sotto il profilo dell'ammissibilità e quindi alla valutazione di merito dei progetti ammissibili al finanziamento, secondo i criteri riportati nella tabella di cui all'art. 11 dell'Avviso (Allegato A).
Saranno ritenuti idonei al finanziamento i progetti che otterranno un punteggio almeno pari a 70 su 100. Si procederà alla valutazione anche in presenza di una sola domanda.
Sarà dichiarato vincitore e convocato per la co-progettazione l'ATS che avrà riportato il punteggio più alto.
Il presente Avviso verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione Regionale all'indirizzo: https://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/Avvisi-Pubblici.

La sottoscritta, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i..

Esito dell'istruttoria
Alla luce di quanto sopra espresso, si propone l'adozione del decreto avente ad oggetto: "*Avviso Manifestazione di interesse per l'individuazione e il coinvolgimento, ai sensi dell'art.55, comma 3, del D.lgs. 3 luglio 2017, n. 117, di un Soggetto privato per la co-progettazione, la realizzazione e la gestione di specifici interventi mirati all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo per l'attuazione del progetto S.O.L.e.IL – Servizi di Orientamento al Lavoro ed Empowerment Inter-regionale per un sistema Legale di cui all'Avviso pubblico M_LPS.35. REGISTRO UFFICIALE.U.3302 del 29.10.2021 a valere sul PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE "INCLUSIONE" FSE 2014-2020*".

La responsabile del procedimento
Vanessa Conigli

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI
Allegato A – Avviso Manifestazione di interesse per l'individuazione e il coinvolgimento di un Soggetto privato per la co-progettazione, la realizzazione e la gestione di specifici per l'attuazione del progetto S.O.L.e.IL;
Allegato 1 – Domanda di ammissione al finanziamento;
Allegato 2 – Formulario Progettazione esecutiva;

Allegato 3 – Dichiarazione sostitutiva di onorabilità e affidabilità giuridico-economica;
Allegato 4 – Modello di dichiarazione di intenti a costituire ATS;
Allegato 5 – Piano finanziario;
Allegato 6 – Cronoprogramma.